



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – С м о л я н

СЪОБЩЕНИЕ

за обществен достъп за постановено Решение за преценяване на необходимостта от извършване на **екологична оценка на планове и програми (ЕО)** за програма.

Съгласно чл. 15, ал.1, т.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян съобщава за постановено на **Решение № СМ-01-ЕО/2018г.** на Директора на РИОСВ – Смолян за **преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми** на: „Програма за опазване на околната среда на Община Чепеларе с приложение №1 „Програма за лечебните растения на Община Чепеларе“, с възложител: Община Чепеларе, ул. Беломорска 44Б, гр.Чепеларе, обл. Смолян.

Решението е поставено за обществен достъп на информационното табло в сградата на РИОСВ - Смолян (партер) на адрес ул. „Дичо Петров“ №16, на **02.11.2018г. за период от 14 дни.**

Решението се намира и в отдел „Превантивна дейност“, дирекция „Контролна и превантивна дейност“. Достъпът до него е по реда на Закона за достъп до обществена информация.

(публикувано на 02.11.2018г.)





РЕШЕНИЕ

№ СМ-01-ЕО/2018 г.

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на
планове и програми**

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на Регионална здравна инспекция– Смолян (РЗИ Смолян)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда на Община Чепеларе с приложение №1 „Програма за лечебните растения на Община Чепеларе“

възложител: Община Чепеларе, гр.Чепеларе, ул. „Беломорска“ №44Б.

характеристика на програмата: Програмата за опазване на околната среда на Община Чепеларе с приложение „Програма за лечебните растения на Община Чепеларе“, обхваща всички населени места в община Чепеларе и е с период на действие 2018-2020г. В административните граници на общината са разположени 13 населени места, от които - един град – Чепеларе, който е и административен център на общината и дванадесет села: Богутево, Дряновец, Забърдо, Зорница, Лилеково, Малево, Орехово, Острица, Павелско, Проглед, Студенец и Хвойна. На територията на общината се намира и по-голямата част от националния курорт Пампорово. Така представената програма има за генерална стратегическа цел да достигне качество на околната среда, което да подпомогне развитието на туризма, без да се нарушава природното равновесие; да позволи на всички хора да живеят в чисти и озеленени населени места, без рискове за човешкото здраве; да се запазят горските масиви и видовото растително и животинско разнообразие на територията на община Чепеларе. При извършен SWOT анализ на програмата за околна среда са определени силните и слаби страни, като същевременно са отчетени следните възможности:

- **Нова европейска политика за планиране на устойчивото и пространственото развитие за периода 2014-2020 г.;**
- **Наличие на Национални програми и проекти за подпомагане инфраструктурното развитие;**
- **Широка институционална рамка за информирание и участие на обществеността във взимане на решения по въпросите на околната среда;**

- Устойчива тенденция за развитие на селското и горско стопанство, екологичното животновъдство и земеделие, ловното стопанство и първична преработка на билки, гъби и диви плодове;
- Стимулиране на устойчивото развитие в региона чрез съхраняване и развитие на културното и екологичното наследство;
- Развитие на регионалния туризъм, чрез инициране на междуобщински инициативи със съседните общини;
- Използване на потенциала от възобновяеми енергийни източници – слънце, вятър, биомаса, отпадъци, хидро и др.;
- Възможности за трансгранично, трансрегионално и транснационално сътрудничество;
- Изграждане на обходен път на град Чепеларе, целта е да се намалят емисиите от прах и шум и да се подобри качеството на атмосферен въздух в района.
- Развитие на екологично чисти производства.
- Условия за развитие на климатолечението.

Съгласно направения анализ на съществуващото състояние на околната среда в общината, се очертават следните приоритети:

- Изграждане на необходимата техническа инфраструктура за водоснабдяване и пречистване на отпадъчните води – изграждане и реконструкция на водопроводи и колектори и изграждане на канализационни мрежи с пречистващи съоръжения.
- Усъвършенстване на системата за екологосъобразно обезвреждане на различните видове отпадъци.
- Повишаване на информираността на населението за екологичните проблеми и мерките за решаването им.

Целта на раздел „Лечебни растения“ е да осигури опазване на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси на територията на Община Чепеларе, като планира ползването, така че то да бъде екологосъобразно и устойчиво. Специфичните цели, заложи в раздела са:

- Опазване на естествените находища на лечебни растения в Община Чепеларе от увреждане и унищожаване;
- Осигуряване на устойчивото ползване на лечебните растения, недопускащо намаляване на генетичния и/или ресурсния им потенциал;
- Постигане на ефективно прилагане на изпълнителната и контролна дейност на Община Чепеларе в съответствие с изискванията на Закона за лечебните растения и наредбите към него.

Предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка, така представената „Програма за опазване на околната среда на Община Чепеларе с приложение №1 „Програма за лечебните растения на Община Чепеларе“, **подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.**

В териториалният обхват на община Чепеларе попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност „Средните ливади“, обявен със Заповед № 3700/29.12.1972г. на Министерство на горите и опазване на природната среда;
- Защитена местност „Куцинско блато“, бивша природна забележителност обявена със Заповед № 1187/19.04.1976г. на Министерство на горите и опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-324/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;
- Природна забележителност „Чудните мостове - Еркюприя“, обявена със Заповед №2813/08.11.1961г. на Главно управление на горите;
- Природна забележителност „Скакалото“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост;

- Природна забележителност „Дуплево“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост;

- Природна забележителност „Костен камък“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост Заповед №РД-79/09.02.2018г. на Министъра на околната среда и водите.

В териториалния обхват на община Чепеларе попадат части от следните защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001030 „Родопи-Западни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);

- BG0001031 „Родопи-Средни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);

- BG0002105 „Персенк“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-772/28.10.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 103/2008г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвидената „Програма за управление на отпадъците на Община Чепеларе“, подлежи на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

От извършената **проверка за допустимост** на „Програма за управление на отпадъците на Община Чепеларе“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

„Програмата за опазване на околната среда на Община Чепеларе с приложение №1 „Програма за лечебните растения на Община Чепеларе“ е **допустима** за осъществяване при условие, че не влиза в противоречие със забраните, въведени с посочената по-горе заповед за обявяване на защитената зона BG0002105 „Персенк“ за опазване на дивите птици;

„Програма за опазване на околната среда на Община Чепеларе с приложение №1 „Програма за лечебните растения на Община Чепеларе“ е **допустима** за осъществяване при условие, че не влиза в противоречие със забраните, въведени с посочената по-горе защитени територии, съгласно ЗЗТ.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на инвестиционното предложение върху защитените зони. Съгласно чл.37, ал.4 от Наредбата за ОС, след анализ на представената информация и въз основа на критериите по чл. 16 от Наредбата по ОС, преценката на компетентния орган е, че настоящата „Програма за опазване на околната среда на община Чепеларе“ с Приложение №1 „Програма за лечебните растения“, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове (включително птици), предмет на опазване в горепосочените защитени зони от мрежата на „Натура 2000“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. Програмата за опазване на околната среда на Община Чепеларе с приложение №1 „Програма за лечебните растения на Община Чепеларе“ за периода 2018г. – 2020г. не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. Съгласно изготвен план за действие, основните приоритетни дейности, заложи в програмата са:

- По-висока ефективност на дейностите по управление на отпадъците на територията на общината, предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци;
- Увеличаване на количеството на рециклираните и оползотворените отпадъци;
- Екологосъобразно обезвреждане на отпадъците;
- Развитие на инфраструктурата, свързана с опазване и подобряване на околната среда;
- Развитие на екологосъобразно горско стопанство и стимулиране на екологично земеделско производство;
- Опазване и поддържане на богато биологично разнообразие;
- Развитие на екологосъобразно горско стопанство и стимулиране на екологично земеделско производство.
- Опазване и поддържане на богатото биологично разнообразие;
- Информационни кампании за формиране на съзнание за рационално използване на природните ресурси

3. Програмата за опазване на околната среда е изработена на основание в чл.17, ал.1, т.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), където е посочено, че местното самоуправление се изразява в правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност, в т.ч. в сферата на опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси. Разделът „ Лечебни растения “ към ОПООС на Община Чепеларе е разработен на основание чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения (ЗЛР) и чл.79, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Спазени са изискванията на действащото в момента законодателство по отношение на биоразнообразието и лечебните растения, в т.ч. и изискванията на чл. 55 от ЗЛР относно съдържанието на раздела.

4. В приложение №1 „Програма за лечебните растения на Община Чепеларе“ за периода 2018г. – 2020г., са заложили мерки, с чието изпълнение ще се гарантира изпълнението на целите на програмата:

№	Дейности	Отговорна институция	Срок	Екологичен ефект
1.	Прецизиране на режима за издаване на разрешителни за ползване на лечебни растения от Кмета на общината в земи, води и водни обекти – общинска собственост.	Община Чепеларе	Постоянен	Недопускане на прекомерното използване (изхабяване) на редките лечебни растения
2.	Създаване на система за събиране на таксите за ползване на лечебни растения определени с Тарифата.	Община Чепеларе	2019	Осигуряване средства за опазване на лечебните растения
3.	Конкретизиране на условията за ползване, специфични за всеки вид лечебно растение в съответствие с екологобиологичната характеристика на видовете	Община Чепеларе ДГС Хвойна	Постоянен	Точни и ясни насоки за начина на ползване на лечебните растения, според спецификата на всяко едно от тях с цел да не се увреждат растенията

4.	Осъществяване на контрол за недопускане на ползване на лечебни растения по начини и със средства, водещи до увреждане или унищожаване на находищата	Община Чепеларе РИОСВ Смолян ДГС Хвойна	Постоянено	Опазване на находищата на конкретните растителни видове
5.	Извършване на съвместни проверки на място (находища, пунктове и пазари), относно спазване на условията, поставени в разрешителните за ползване на лечебни растения	Община Чепеларе РИОСВ Смолян ДГС Хвойна	Периодично	Опазване на находищата на конкретните растителни видове
6.	Създаване и поддържане на база данни за находища на лечебни растения в общината, в т.ч. и на техните запаси	Община Чепеларе РИОСВ Смолян	2019-2020	Актуална информация за качеството и наличността на находищата на лечебните растения.
7.	Повишаване на компетентността на лицата от общинската администрация, отговорни за прилагане на ЗЛР	Община Чепеларе	Постоянен	Компетентно прилагане на ЗЛР
8.	Координиране на дейностите по опазване и ползване на лечебни растения с другите институции, имащи правомощия по ЗЛР – РИОСВ Смолян, Областна администрация, РДГ-Смолян и ДГС Смилян	Община Чепеларе РИОСВ Смолян, Областна администрация, РДГ Смолян, ДГС Хвойна	Периодично	Ефикасно прилагане на дейностите предвидени в Закона за лечебните растения от всички отговорни институции
9.	Провеждане на периодични разяснителни кампании за запознаване на населението със законовите изисквания: -заповедта на МОСВ; -трите брошури на МОСВ – по ЗЛР, Наредба 2 и наредба 5; -задълженията им по ЗЛР.	Община Чепеларе, РИОСВ Смолян, ДГС Хвойна, Областна администрация, РДГ Смолян	Периодично	Повишена екологична култура на населението за прилагане на ЗЛР и наредбите към него
10.	Предоставяне на собствениците и ползвателите на земеделски земи на наличната информация за ЛР на територията на общината, за пригодността на земята за отглеждането им, както и препоръки за отглеждане.	Община Чепеларе, РИОСВ Смолян, ДГС Хвойна, Областна администрация, РДГ Смолян	Периодично	Повишена екологична култура на населението за прилагане на ЗЛР и наредбите към него

5. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

6. Съгласно становище на РЗИ - Смолян с изх.№ 3688/30.10.2018г., реализацията на така представената програма не предполага значително въздействие върху здравното състояние на населението на община Чепеларе и не е необходимо да се извърши екологична оценка.

7. С изпълнение на заложените в програмата цели и мерки, не се очаква да бъдат засегнати природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, предмет на опазване в защитени зони BG0001030 „Родопи Западни“, BG0001031 „Родопи-Средни“ и BG0002105 „Персенк“. Няма вероятност да бъде нарушен благоприятния природозащитен статус на местообитанията или видовете, предмет на опазване в зоните.

- Програмата задава обща идейна рамка за опазване и възстановяване на околната среда на базата на съществуващото състояние и очакваното развитие на икономиката и инфраструктурата в общината. Очертава се рамката на дейности, свързани с намаляване на вредното въздействие на отпадъците; екологосъобразно обезвреждане на отпадъците; развитие на инфраструктурата, свързана с опазване и подобряване на околната среда; развитие на екологосъобразно горско стопанство и стимулиране на екологично земеделско производство; провеждане на информационни кампании, както и опазване и поддържане на богато биологично разнообразие, включително и на лечебните растения и техните ресурси на територията на Община Чепеларе. В тази връзка, преценката на компетентния орган по околна среда е, че дейностите по реализацията на програмата не влизат в противоречие с предмета и целите на опазване в защитени зони BG0001030 „Родопи Западни“, BG0001031 „Родопи-Средни“ и BG0002105 „Персенк“.

- Съгласно представената информация, заложените в програмата за опазване на околната среда на община Чепеларе мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитените зони.

- При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони включително значително безпокойство на видове, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

- При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

- „Програма за опазване на околната среда на община Чепеларе“ с Приложение №1 „Програма за лечебните растения“ е разработена на основание чл.50, т.3 от Закона за лечебните растения (ЗЛР) и чл.79, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Спазени са изискванията на действащото в момента законодателство по отношение на биоразнообразието и лечебните растения, в т.ч. и изискванията на чл. 55 от ЗЛР относно съдържанието на раздела.

- Поставените при разработването на Раздел „Лечебни растения“ цели, могат да бъдат постигнати при изпълнението на мерки, задачи и дейности свързани с опазване на лечебните растения в естествените им находища, в т.ч.:

- ✓ Изучаване, описание, характеристика и оценка на основните типове природни местообитания и находища на лечебни растения на територията на Община Чепеларе;

- ✓ Описание, характеристика и ресурсна оценка на лечебните растения в Община Чепеларе;

- ✓ Описание, характеристика и оценка на защитените лечебни растения;

- ✓ Опазване на естествените местообитания на лечебните растения;

- ✓ Поддържане и съхранение на екосистемите съдържащи лечебни растения;

- ✓ Повишаване на културата на населението при добиването на различните части на лечебните растения за да не се допуска увреждането и унищожаването им.

- При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата и приложенията към нея не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

8. С реализацията на програмата, не се очаква трайна промяна на ландшафта.

9. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

10. Реализирането на Програмата за опазване на околната среда на Община Чепеларе с приложение №1 „Програма за лечебните растения на Община Чепеларе“ за периода 2018г. – 2020г., не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Програма за опазване на околната среда на Община Чепеларе с приложение №1 „Програма за лечебните растения на Община Чепеларе“ за периода 2018г. – 2020г., попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.4 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

На основание чл.88, ал.5 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на програмата, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд - гр.Смолян в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 02.11.2018г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

