



СЪОБЩЕНИЕ

за обществен достъп за постановено Решение за преценяване на необходимостта от извършване на **екологична оценка на планове и програми** (ЕО) за програма.

Съгласно чл. 15, ал.1, т.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян съобщава за постановено на 11.07.2016 г. **Решение № СМ-06-ЕО/2016г.** на Директора на РИОСВ – Смолян за **преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми** на „Програма за управление на отпадъците на територията на община Златоград“ за периода 2016-2020г. с **възложител:** Община Златоград, гр.Златоград, ул. „Ст. Стамболов“ №1, обл. Смолян.

Решението е поставено за обществен достъп на информационното табло в сградата на РИОСВ - Смолян (партер) на адрес ул. „Дичо Петров“ №16, на **11.07.2016 г. за период от 14 дни.**

Решението се намира и в отдел „Превантивна дейност“, дирекция „Контролна и превантивна дейност“. Достъпът до него е по реда на Закона за достъп до обществена информация.

(публикувано на 11.07.2016г.)



РЕШЕНИЕ

№ СМ-06-ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на
планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация и получено становище на Регионална здравна инспекция – Смолян (РЗИ Смолян)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на територията на община Златоград“ за периода 2016-2020г., прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Златоград, гр.Златоград, ул. „Ст. Стамболов“ №1, обл. Смолян

Характеристика на програмата: „Програма за управление на отпадъците на територията на община Златоград“ за периода 2016-2020г. е разработена на основание изискванията на чл. 57 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Основна цел на програмата е да се осигури екологосъобразно управление на отпадъците чрез предотвратяване, намаляване или ограничаване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда. В обхвата на програмата попада цялата територия на Община Златоград, включваща 11 населени места, в т.ч. един град – центъра на общината, 4 кметства и 6 населени места. Селата са големи (с население от 2000 до 5000 души) - Старцево; средни (с население от 1000 до 2000 души) - Долен; малки (с население от 200 до 1000 души) - 2 броя (Ерма река и Аламовци) и много малки (с население под 200 души) - 6 броя (Страшимир, Цацаровци, Кушла, Пресока, Фабрика и Мързян), от които в село Мързян няма население.

Основните цели на програмата са:

1. Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците;
2. Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;
3. Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците;
4. Екологосъобразно обезвреждане на отпадъците;
5. Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци;
6. Нормативно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта;

7. Осигуряване на достатъчни и надеждни данни за отпадъците;
8. Укрепване на административния капацитет на общината за управлението на отпадъците;
9. Увеличаване на инвестициите в сектора и прилагане на принципите "отговорност на производителя" и "замърсителят плаща";
10. Участие на обществеността;
11. Управление на специфични потоци отпадъци.

Така представената програма за управление на отпадъците на територията на община Златоград за периода 2016-2020г., попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1 от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, цитираната програма подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Програмата за управление на отпадъците на територията на община Златоград за периода 2016-2020г., подлежи на оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони, която се извършва чрез процедурата по ЕО, по реда на чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от Закона за биологично разнообразие и чл.2, ал.1, т.1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр.73/2007г., изм. и доп. ДВ бр.81/2010г. и ДВ бр. 3/2011г.).

В териториалният обхват на община Златоград **попадат** части от следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0000372 „Циганско градище“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.) съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);
- BG0001032 „Родопи-Източни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007г.).

От извършената **проверка за допустимост** на „Програма за управление на отпадъците на Община Златоград“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за ОС*, се установи следното:

„Програмата за управление на отпадъците на територията на община Златоград за периода 2016-2020г.“ е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режима на гореописаната защитена територия, определен по реда на Закона за защитените територии и заповедта за обявяването и прекатегоризирането ѝ.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на програмата върху защитените зони. Съгласно чл.37, ал.4 от Наредбата за ОС, след анализ на представената информация и въз основа на критериите по чл. 16 от Наредбата за ОС, преценката на компетентния орган е, че „Програма за управление на отпадъците на Община Златоград за периода 2016-2020г.“ **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“, включително и върху защитени зони BG0000372 „Циганско градище“ и BG0001032 „Родопи-Източни“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Златоград за периода 2016-2020г. не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми;

2. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Златоград за периода 2016-2020г. е изготвена в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците и Националната програма за предотвратяването на образуването на отпадъци 2014 - 2020. В програмата са залегнали мерки, гарантиращи изпълнение на целите по чл.31 от Закона за управление на отпадъците;

3. Поставените в програмата за управление на отпадъците цели ще бъдат постигнати при изпълнението на мерки, задачи и дейности, основните от които са:

- Предотвратяване и минимизиране образуването на отпадъци, както и степента на тяхната опасност.

- Въвеждане на зелени обществени поръчки - включване на критерии в обществените поръчки, с които се дава приоритет на закупуването на стоки и услуги, които допринасят за създаването на пазар за продукти от рециклиране и за насърчаване предотвратяването на отпадъци.

- Прилагане на маркетингови/ комуникационни инструменти за насърчаване на предотвратяването на отпадъците чрез въвеждане в общината на широко прилагани в държавите от ЕС практики за насърчаване на отговорния бизнес под формата на приемане на етични кодекси, доброволни споразумения между бизнеса и общинската администрация, популяризиране на доброволни схеми за еко-маркировка на продукти, кампании за повишаване на общественото съзнание и др.

- По-нататъшно развитие на системата за събиране на зелени отпадъци от зелената система на града и стартиране на система за разделно събиране на биоотпадъци от заведения за обществено хранене, хотели, ресторанти, магазини за хранителни стоки и на по-късен етап в случай на неизпълнение на целите за разделно събиране и оползотворяване на биоотпадъците - стартиране на система за събиране от домакинствата. Насърчаване на домашното компостиране.

- Изграждане на инсталация за компостиране на зелени отпадъци, отговаряща на изискванията към производството на компост, предприемане на мерки за намиране на пазар на произведения компост, постигане на условията, при които компоста престава да бъде отпадък (и при необходимост получаване на решение по чл. 5, ал. 2 от ЗУО) и постигане на изискванията за качество на произведения компост в зависимост от приложението му и по отношение на граничните стойности за тежки метали.

- Подпомагане възникването и развитието на пазари за продукти, произведени от рециклируеми материали най-вече за компост и рециклирани строителни материали, чрез прилагане на заложените в нормативната уредба механизми - изпълнение на целите за влагане на рециклирани строителни материали в строежите, на които Община Златоград е възложител или за проектите, за които се изисква одобрени от общинската администрация, спазване на разпоредбите за контрол на производството и проверка на качеството на компост.

- Изграждане на площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. рециклируеми отпадъци, едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци, текстил и други, финансирани от общината. Включване на отпадъци финансирани от други източници, различни от такса битови отпадъци, като например масово разпространени отпадъци и строителни отпадъци от ремонтни дейности в бита.

- Осигуряване на събирането и рециклирането на рециклируеми отпадъци от бита (хартия, пластмаса, стъкло, метал), за които принципът «отговорност на производителя» не се прилага - създаване на система за регистриране и отчитане на количествата събрани от частния сектор и разширяване на услугите предлагани в площадките за безвъзмездно предаване (напр. събиране на плоско стъкло и видове пластмаси, чиято изкупна цена от заводите за оползотворяване не покрива разходите за тяхното събиране на търговска основа) и в дългосрочен аспект в случай, че не е осигурено постигането на целите за рециклиране на битови отпадъци - стартиране на система за разделно събиране на отпадъци от бита, за които не се прилага принципът отговорност на производителя.

- Въвеждане на системата за разделно събиране на опасните отпадъци от домакинствата.

- Оптимизиране на системата за събиране на битови отпадъци след въвеждането на системи за разделно събиране на биоотпадъци, рециклируеми отпадъци, които ще отклонят значително количество от общия отпадъчен поток.

- Повишаване на качеството (подобряване на параметрите честота на извозване, брой индивидуални съдове, брой контейнери) и увеличаване на ефективността (по-висока степен на уплътняване) на услугите по събиране на отпадъци и включването на нови услуги във връзка с нововъведените задължения на кметовете на общини.

- Прилагане на мерки за разделно събиране на рециклируеми отпадъци и биоотпадъци и третиране на битовите отпадъци така, че да се постигнат целите за рециклиране, целите за отклоняване на биоразградими отпадъци от депа и критериите за стабилизиране на остатъчната фракция в степен достатъчна за получаване на мотивирана заповед от директора на РИОСВ, с която дава съгласие за намаляване на дължимите отчисления за депониране на битови отпадъци.

- Ограничаване на депонирането вследствие нарастване на отчисленията за депониране и повишаване на изискванията за предварително третиране преди депониране.

- Въвеждане на нормативни изисквания в общинската наредба с цел осигуряване прилагането на схемите за събиране на биоразградими отпадъци и рециклируеми отпадъци за които не се прилага принципът отговорност на производителя - забрани, ограничения, отговорности и задължения към собствениците или наемателите на търговски обекти и заведения за обществено хранене, домсъветите, собствениците (или наематели), на еднофамилни жилища и др. както и към лицата извършващи дейности с отпадъци, с които общината има сключени договори.

4. Съгласно становище на РЗИ - Смолян с изх.№ 1786/09.07.2016г., програмата е с пряка екологична насоченост и ще доведе до оздравяване на жизнената среда на населението в община Златоград, което предполага значително положително въздействие върху човешкото здраве.

5. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда;

6. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

7. Съгласно представената информация, заложените в Програмата за управление на отпадъците на територията на община Златоград за периода 2016-2020г., мерки и дейности за постигане на целите, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние,

- Осигуряване на събирането и рециклирането на рециклируеми отпадъци от бита (хартия, пластмаса, стъкло, метал), за които принципът «отговорност на производителя» не се прилага - създаване на система за регистриране и отчитане на количествата събрани от частния сектор и разширяване на услугите предлагани в площадките за безвъзмездно предаване (напр. събиране на плоско стъкло и видове пластмаси, чиято изкупна цена от заводите за оползотворяване не покрива разходите за тяхното събиране на търговска основа) и в дългосрочен аспект в случай, че не е осигурено постигането на целите за рециклиране на битови отпадъци - стартиране на система за разделно събиране на отпадъци от бита, за които не се прилага принципът отговорност на производителя.

- Въвеждане на системата за разделно събиране на опасните отпадъци от домакинствата.

- Оптимизиране на системата за събиране на битови отпадъци след въвеждането на системи за разделно събиране на биоотпадъци, рециклируеми отпадъци, които ще отклонят значително количество от общия отпадъчен поток.

- Повишаване на качеството (подобряване на параметрите честота на извозване, брой индивидуални съдове, брой контейнери) и увеличаване на ефективността (по-висока степен на уплътняване) на услугите по събиране на отпадъци и включването на нови услуги във връзка с нововъведените задължения на кметовете на общини.

- Прилагане на мерки за разделно събиране на рециклируеми отпадъци и биоотпадъци и третиране на битовите отпадъци така, че да се постигнат целите за рециклиране, целите за отклоняване на биоразградими отпадъци от депа и критериите за стабилизиране на остатъчната фракция в степен достатъчна за получаване на мотивирана заповед от директора на РИОСВ, с която дава съгласие за намаляване на дължимите отчисления за депониране на битови отпадъци.

- Ограничаване на депонирането вследствие нарастване на отчисленията за депониране и повишаване на изискванията за предварително третиране преди депониране.

- Въвеждане на нормативни изисквания в общинската наредба с цел осигуряване прилагането на схемите за събиране на биоразградими отпадъци и рециклируеми отпадъци за които не се прилага принципът отговорност на производителя - забрани, ограничения, отговорности и задължения към собствениците или наемателите на търговски обекти и заведения за обществено хранене, домъветите, собствениците (или наематели), на еднофамилни жилища и др. както и към лицата извършващи дейности с отпадъци, с които общината има сключени договори.

4. Съгласно становище на РЗИ - Смолян с изх.№ 1786/09.07.2016г., програмата е с пряка екологична насоченост и ще доведе до оздравяване на жизнената среда на населението в община Златоград, което предполага значително положително въздействие върху човешкото здраве.

5. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда;

6. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

7. Съгласно представената информация, заложените в Програмата за управление на отпадъците на територията на община Златоград за периода 2016-2020г., мерки и дейности за постигане на целите, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние,

както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0000372 „Циганско градище“ и BG0001032 „Родопи-Източни“.

8. С реализацията на програмата, не се очаква трайна промяна на ландшафта.

9. Програмата задава обща идейна рамка на действия по отношение на намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им, увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането на отпадъци, управление на отпадъците, гарантиращо чиста и безопасна околна среда, постигането на които няма да доведат до отрицателни въздействия върху защитени зони от мрежата Натура 2000. В тази връзка, преценката на компетентния орган по околна среда е, че дейностите по реализацията на програмата не влизат в противоречие с предмета и целите на опазване в защитени зони BG0000372 „Циганско градище“ и BG0001032 „Родопи-Източни“.

10. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

11. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

12. Реализирането на „Програма за управление на отпадъците на територията на община Златоград“ за периода 2016-2020г. не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Общинска програма за управление на отпадъците на община Златоград за периода 2016-2020г.“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Смолян до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл.88, ал.4 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд - гр.Смолян в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 11.07.2016г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян



За Директор:
инж. Екатерина Гаджева
Заповед за заместване:
РД 459/24.06.2015г.