



РЕШЕНИЕ

№ СМ-05-ЕО/2014 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на
планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по Приложение № 2 към чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на РЗИ- гр.Смолян.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Общински план за развитие 2014-2020г.“ на община Смолян, предвиден за реализиране в землището на община Смолян, обл. Смолян, **прилагането на който няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.**

Възложител: Община Смолян, с адрес: гр. Смолян, бул. „България“ №12, обл.Смолян

Характеристика на плана:

Общинският план за развитие 2014-2020г на община Смолян, е разработен на основание Закона за регионалното развитие (ЗРР) и е съществен елемент в йерархичната система от документи за стратегическо планиране и развитие. Той определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво интегрирано регионално и местно развитие на територията на община Смолян, отчитайки специфичните характеристики и потенциал за развитие. ОПР е изготвен в съответствие с изискванията на ЗРР, Правилника за прилагането на ЗРР и Методическите указания за разработване на Общински планове за развитие (2014 – 2020) на Министерство на регионалното развитие (МРР). Програмата за реализация на общинския план за развитие има оперативен и многогодишен характер (7-годишен период на действие) и може да бъде актуализирана и допълвана периодично в зависимост от условията и прогнозите за реализацията на общинския план за развитие с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана и постигане на целите и приоритетите за развитие. Органи, отговорни за одобряването и прилагането на плана са Общинския съвет и Кмета на Община Смолян. Финансирането на плана ще се извършва от държавния и общинския бюджет и национални фондове, европейски фондове и програми, финансови инструменти и др.

Главната стратегическа цел и визия за развитие на общината в периода 2014 – 2020г. е: Община Смолян – привлекателно място за живеене, бизнес и туризъм с проспериращо образование и конкурентноспособна икономика, съхранени природни

и културно-исторически ценности, развита инфраструктура и комуникации. За нейното постигане са заложили следните стратегически цели:

1) Стимулиране растежа на общинската икономика чрез подкрепа на съществуващите предприятия, насърчаване на предприемаческата активност в общината и създаване на качествен туристически продукт.

2) Подобряване на транспортната достъпност, инфраструктурата и опазване на околната среда. За постигане на тази цел са заложили следните мерки:

- създаване на предпоставки за реализация на инвестиционни намерения; информационни технологии за устройство на територията;

- развитие на общинската пътна мрежа; подобряване организацията на транспорта; реконструкция и изграждане на улична мрежа и прилежащата техническа инфраструктура; проучване възможностите и изграждане на гражданско летище; развитие на републиканската пътна мрежа, свързваща общината с вътрешността на страната и Република Гърция, посредством доизграждане и реконструкция на републиканската пътна мрежа;

- подобряване и благоустрояване на жизнената среда; предотвратяване на рискове, превенция от природни бедствия и адаптиране на населението и територията към въздействията на измененията на климата;

- подобряване на екологичната инфраструктура в общината - доизграждане и рехабилитация на водопроводната мрежа, подобряване на водоснабдяването и гарантиране качеството на водата; изграждане и обновяване на канализацията и пречиствателните съоръжения за отпадни води; ефективно управление на отпадъците; дейности за премахване на последиците от индустриални и битови замърсявания и ограничаването им; защитени територии и опазване на биологичното разнообразие - планове за управление на защитени територии и планове за управление на защитените зони от НАТУРА 2000;

- енергийна ефективност - въвеждане на енергоефективни системи; достъп до устойчиви и ефикасни енергийни ресурси;

- подобряване на достъпа и развитието на информационни и комуникационни технологии.

3) Развитие на междуселищното, регионалното, трансграничното и транснационално сътрудничество.

4) Повишаване стандарта на живот и подобряване условията за личностно развитие. За постигане на тази цел са заложили следните мерки:

- Създаване на условия за съвременно, качествено, достъпно и приобщаващо образование;

- По-добра заетост и по-добри условия на пазара на труда;

- Намаляване на бедността, насърчаване на социалното включване и повишаване на социалната съпричастност към хората в неравностойно положение;

- Гарантиране на равни условия за достъп до качествена здравна помощ;

- Подобрени условия за развитие на културата, спорта и младежките дейности;

- Осигуряване на обществен ред и сигурност.

5) Подобряване на административния капацитет за по-качествено и компетентно управление с участие на гражданите.

Част от предвижданията на ОПР на община Смолян 2014 - 2020 г. биха могли да очертаят рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение №1 и №2 на Закона за опазване на околната среда. Те са свързани с изпълнението на следните дейности:

- Предотвратяване на рискове, превенция от природни бедствия и адаптиране на населението и територията към въздействията на измененията на климата;

- Изграждане и реконструкция на ВиК мрежа, ПСОВ и пречиствателни станции за питейна вода;

- Ефективно управление на отпадъците – изграждане и реконструиране на съоръжения, осигуряващи ефективно управление на отпадъците;
- Газифициране на община Смолян;
- Изграждане и обновяване на спортната инфраструктура и услуги на територията на общината;
- Развитие на зимен и ски туризъм – разширяване на мрежата от ски-писти и лифтови съоръжения;
- Създаване на условия за развитие на съвременно, балансирано и природосъобразно горско стопанство. Устойчиво управление на горите и горския фонд.
- Подобряване на транспортната свързаност на община Смолян; Изграждане на скоростен път от висок клас част от пътни оси на България и свързаност с Европейски транспортни коридори;
- Устойчиво използване на възобновяеми енергийни източници и др.

В териториалния обхват на община Смолян попадат следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Резерват „Сосковчето”, обявен със Заповед № 508/28.03.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост;
- Поддържан резерват „Момчиловски дол”, бивш резерват обявен със Заповед № 508/28.03.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост, прекатегоризиран със Заповед № РД-372/15.10.1999г. на Министерство на околната среда и водите;
- Поддържан резерват „Амзово”, бивш резерват обявен със Заповед № 508/28.03.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост, прекатегоризиран със Заповед № РД-373/15.10.1999г. на Министерство на околната среда и водите;
- Защитена местност „Соскучански дол”, бивша буферна зона на резерват „Сосковчето”, обявена със Заповед № 1094/03.12.1986г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-530/12.07.2007г. на Министерство на околната среда и водите;
- Защитена местност „Хубча”, бивша буферна зона на поддържан резерват „Момчиловски дол”, обявена със Заповед № 1094/03.12.1986г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-524/12.07.2007г. на Министерство на околната среда и водите;
- Защитена местност „Лятната гора”, бивша природна забележителност обявена със Заповед № 1799/30.06.1972г. на Министерството на горите и опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-321/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;
- Защитена местност „Чернока”, бивша природна забележителност обявена със Заповед № 1799/30.06.1972г. на Министерството на горите и опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-322/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;
- Защитена местност „Крепостта-Градището”, бивше историческо място обявено със Заповед № 343/17.05.1979г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-320/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;
- Защитена местност „Турлата”, бивше историческо място обявено със Заповед № 343/17.05.1979г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-318/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;
- Защитена местност „Врача”, бивше историческо място обявено със Заповед № 343/17.05.1979г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-319/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

- Защитена местност „Дълбок дол”, бивша природна забележителност обявена със Заповед № 521/20.05.1985г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-374/03.04.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

- Защитена местност „Калето”, бивше историческо място обявено със Заповед № 343/17.05.1979г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-314/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

- Защитена местност „Падала”, обявена със Заповед № 558/06.08.1979г. на Комитет за опазване на природната среда;

- Защитена местност „Ливадите”, бивша природна забележителност обявена със Заповед № 3384/08.12.1966г. на Министерството на горите и горската промишленост, прекатегоризирана със Заповед № РД-323/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

- Защитена местност „Връх Средногорец”, бивше историческо място обявено със Заповед № 357/09.02.1973г. на Министерство на горите и опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-316/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

- Защитена местност „Рожен”, обявена със Заповед № 558/06.08.1979г. на Комитет за опазване на природната среда;

- Защитена местност „Момина вода - Ахматича”, бивше историческо място обявено със Заповед № 3813/12.12.1974г. на Министерство на горите и горската промишленост, прекатегоризирано със Заповед № РД-317/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

- Природна забележителност „Момата”, обявена със Заповед № 535/25.09.1978г. на Комитет за опазване на природната среда;

- Природна забележителност „Сарийска чука - Главата”, обявена със Заповед № 535/25.09.1978г. на Комитет за опазване на природната среда;

- Природна забележителност „Ледницата”, обявена със Заповед № 1120/02.07.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост;

- Природна забележителност „Смолянски езера”, обявена със Заповед № 374/05.05.1982г. на Комитет за опазване на природната среда;

- Природна забележителност „Невјастата”, обявена със Заповед № 425/18.05.1987г. на Комитет за опазване на природната среда;

- Природна забележителност „Смолянски водопад”, обявена със Заповед № 3796/11.10.1965г. на Министерство на горите и горската промишленост;

- Природна забележителност „Бориковска пещера”, обявена със Заповед № 283/04.05.1979г. на Комитет за опазване на природната среда;

- Природна забележителност „Улцата”, обявена със Заповед № 283/04.05.1979г. на Комитет за опазване на природната среда;

- Природна забележителност „Градище”, бивше историческо място обявено със Заповед № 2194/12.12.1969г. на Министерство на горите и горската промишленост, прекатегоризирано със Заповед № РД-313/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

- Природна забележителност „Казанджи дере”, обявена със Заповед № РД-91/04.02.2014г. на Министерство на околната среда и водите.

В териториалния обхват на община Смолян **попадат** части от следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000” по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001030 „Родопи-Западни” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);

- BG0001031 „Родопи-Средни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);
- BG0000372 „Циганско градище“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);
- BG0002113 „Триград-Мурсалица“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-531/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2010г.);
- BG0002105 „Персенк“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-772/28.10.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 103/2008г);
- BG0002073 „Добростан“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-528/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.47/2010 г.).

Общинският план за развитие 2014-2020г. на община Смолян, попада в обхвата на чл.2, ал.2, т.1 и т.9.3. от Приложение №2 от Наредбата за ЕО и в тази връзка подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на Екологична оценка.

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвиденият „Общински план за развитие 2014-2020г.“ на община Смолян, подлежи на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

МОТИВИ:

1. Общинският план за развитие 2014-2020г. на община Смолян не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. Основните цели и мерки, заложи като приоритетни за изпълнение в плана за развитие на община Смолян 2014-2020г. са свързани с:

- Изграждане на нови, реконструкция и рехабилитация на съществуващи водоснабдителни мрежи и ПСПВ, помпени станции и др.

- Изграждане и обновяване на канализацията и пречиствателните съоръжения за отпадни води във всички населени места;

- Изграждане и реконструкция на съоръжения, осигуряващи ефективно управление на отпадъците, екологосъобразно обезвреждане на битовите отпадъци. Доразвиване на системата за разделно събиране, с цел оползотворяване и рециклиране на отпадъци, вкл. използване на иновативни методи и практики.

- Ефективно прилагане на общинската програма за намаляване нивата на замърсителите и достигане на установените норми за нивата на фини прахови частици (ФПЧ) в атмосферния въздух. Създаване на условия и насърчаване използването на потреблението на природен газ, биогорива и възобновяеми енергийни източници, като алтернативен и екологосъобразен източник на топлоенергия.

- Въвеждане на енергоефективни системи;

- Разработване и актуализиране на планове за управление на защитени територии и планове за управление на защитените зони от НАТУРА 2000. Устойчиво управление на защитените и застрашени растителни и животински видове. Устойчивото управление на горите в община Смолян, вкл. чрез многофункционално планиране и иновативни практики.

- Подобряване на състоянието на пътната инфраструктура;

- Оптимизиране на капацитета и ефективността на съществуващата и новоизградената инфраструктура с цел подобряване качеството на живот и

създаване на условия за социални и здравни грижи, отдих, спорт и развлечения. Развитие на устойчиви форми на туризъм и на туристически атракции.

3. При прилагането на плана не се очаква значително отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

4. От извършената **проверка за допустимост** на „Общински план за развитие 2014-2020г“ на община Смолян по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за ОС*, се установи следното:

- „Общински план за развитие 2014-2020г“ на община Смолян е **допустим** за осъществяване при **условие**, че не влиза в противоречие със забраните, въведени с посочените по-горе заповеди за обявяване на защитени зони BG0002105 „Персенк“, BG0002073 „Добростан“ и BG0002113 „Триград-Мурсалица“ за опазване на дивите птици;

- „Общински план за развитие 2014-2020г.“ на община Смолян е **допустим** за осъществяване при **условие**, че не влиза в противоречие със забраните, въведени с посочената по-горе защитени територии, съгласно ЗЗТ.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на инвестиционното предложение върху защитените зони. Съгласно чл.37, ал.4 от Наредбата за ОС, след анализ на представената информация и въз основа на критериите по чл. 16 от Наредбата по ОС, преценката на компетентния орган е, че с реализацията на „Общински план за развитие 2014-2020г.“ на община Смолян няма вероятност от отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата „Натура 2000“, включително и върху защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“, BG0001031 „Родопи-Средни“, BG0000372 „Циганско градище“, BG0002105 „Персенк“, BG0002113 „Триград-Мурсалица“ и BG0002073 „Добростан“.

5. Съгласуването на плана се основава на следните мотиви:

- Реализирането на плана няма да засегне пряко или косвено типове природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони.

- Не се очаква фрагментиране на природните местообитания и местообитания на видовете предмет на опазване в зоните. Няма вероятност да бъде нарушен благоприятния природозащитен статус на местообитанията или видовете, предмет на опазване в тях.

6. Съгласно становище на РЗИ - Смолян с изх.№ 2686/31.07.2014г. при спазване на действащата нормативна уредба, реализацията на плана няма да доведе до значими въздействия и рискове за човешкото здраве.

7. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на плана.

8. Реализирането на „Общински план за развитие 2014-2020г“ на община Смолян, не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда, както и с увреждане на паметници на културата.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения произтичащи от „Общински план за развитие 2014-2020г“ на община Смолян, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Смолян до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано чрез РИОСВ-Смолян пред Министъра на околната среда и водите или пред Административен съд - гр.Смолян в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс.

Дата: 05.08.2014г.

ЕМА ЕНЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

